

Комитет по социальной политике Санкт - Петербурга

**Санкт-Петербургское государственное бюджетное специальное
реабилитационное профессиональное образовательное учреждение—техникум
для инвалидов «Профессионально-реабилитационный центр»**

Рассмотрено и принято
на общем собрании работников
СПб ГБУ «Профессионально
- реабилитационный центр»

Протокол № 1 от 01 сентября 2020

УТВЕРЖДАЮ
Директор СПб ГБУ
«Профессионально
-реабилитационный центр»

_____ С.А.Тимонов

01 сентября 2020 г.

Положение

**об антикоррупционной политике
в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр»**

**Санкт-Петербург
2020**

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение об антикоррупционной политике (далее – Положение) определяет порядок деятельности, задачи и компетенцию Комиссии по противодействию коррупции (далее - Комиссия) в Санкт-Петербургском государственном бюджетном специальном реабилитационном профессиональном образовательном учреждении—техникуме для инвалидов «Профессионально-реабилитационный центр» (далее - СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр»).

1.2. Для координации деятельности руководящих работников, подразделений по устранению причин коррупции и условий им способствующих, выявлению и пресечению фактов коррупции и её проявлений в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» создается Комиссия. Комиссия является органом, который систематически осуществляет комплекс мероприятий по:

- выявлению и устранению причин и условий, порождающих коррупцию;
- выработке оптимальных механизмов защиты от проникновения коррупции в подразделения СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр»);
- с учетом их специфики, снижению в них коррупционных рисков;
- созданию единой системы мониторинга и информирования сотрудников СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» по проблемам коррупции;
- антикоррупционной пропаганде и воспитанию;
- привлечению общественности и СМИ к сотрудничеству по вопросам противодействия коррупции в целях выработки у сотрудников и обучающихся навыков антикоррупционного поведения в сферах с повышенным риском коррупции, а также формирования нетерпимого отношения к коррупции.

1.3. Для целей настоящего Положения применяются следующие термины и определения:

Термины и определения

– **Антикоррупционная политика** – деятельность СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» по антикоррупционной политике, направленной на создание эффективной системы противодействия коррупции.

– **Антикоррупционная экспертиза локальных актов** – деятельность СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» по выявлению и описанию коррупционных фактов, относящихся к действующим локальным актам СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» и (или) или проектам, разработке рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких фактов.

– **Взятка** – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества, либо в виде незаконного оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействий) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействия) входят в служебные полномочия должностного лица. Либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействиям), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

– **Контрагент** – любое российское или иностранное юридическое, или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

– **Конфликт интересов** – ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника влияет или может влиять на ненадлежащее исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами.

– **Коррупциогенный фактор** – явление или совокупность явлений, порождающих коррупционные правонарушения или способствующие их распространению.

– **Коррупционное правонарушение** – деяние, обладающее признаками коррупции, за которое нормативным правовым актом предусмотрена гражданско-правовая, дисциплинарная, административная или уголовная ответственность.

– **Коррупция** – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взяток, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

– **Личная заинтересованность работника (представителя организации)** – заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

– **Организация** – юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

– **Противодействие коррупции** – деятельность федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- по оптимизации и (или) ликвидации коррупционных правонарушений.

2. Назначение документа

2.1. Настоящее Положение является базовым документом СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр», определяющим основные принципы и требования, направленные на предотвращение коррупции и соблюдение норм применимого антикоррупционного законодательства работниками СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр».

2.2. Положение разработано в соответствии с:

- Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- Постановлением Правительства Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. N 1441 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;
 - Законом Санкт-Петербурга от 14.11.2008 № 674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»;
 - Законом Санкт-Петербурга от 24.04.2013 № 252-43 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Санкт-Петербурга, и руководителями государственных учреждений Санкт-Петербурга сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;
 - Законом Санкт-Петербурга от 29.05.2013 № 343-59 «О проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей

государственных учреждений Санкт-Петербурга, и руководителями государственных учреждений Санкт-Петербурга»;

– Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 17.12.2009 № 1448 «О Порядке проведения антикоррупционного мониторинга в Санкт-Петербурге»;

– Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.03.2010 № 307 «О Порядке организации антикоррупционной пропаганды в Санкт-Петербурге»;

– Распоряжением Комитета по социальной политике от 25.05.2015 №147-р «О реализации антикоррупционной политики в государственных учреждениях, находящихся в ведении Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга»;

– Приказом Комитета по социальной политике от 27.06.2016 №98 «О коррупционно опасных функциях государственных учреждений, находящихся в ведении Комитета по социальной политике Санкт-Петербурга».

Цели и задачи антикоррупционной политики

2.3. Основные цели антикоррупционной политики СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр»:

- недопущение предпосылок, исключение возможности фактов коррупции в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр»;
- обеспечение выполнения Программы противодействия коррупции в рамках компетенции администрации СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр»;
- обеспечение защиты прав и законных интересов граждан от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией, укрепление доверия граждан к деятельности администрации СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр».

2.4. Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

- предупреждение коррупционных правонарушений;
- оптимизация и конкретизация полномочий должностных лиц;
- формирование антикоррупционного сознания у участников образовательного процесса;
- обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- повышение эффективности управления, качества и доступности предоставляемых СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» образовательных услуг;
- открытость и прозрачность деятельности СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр», содействие реализации прав граждан на доступ к информации о деятельности СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр».

3. Основные принципы противодействия коррупции

3.1. Противодействие коррупции в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» осуществляется на основе следующих основных принципов:

– **Принцип следования законодательству и общепринятым нормам.** Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции РФ, заключенным Российской Федерации международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам.

– **Принцип личного примера руководства.** Ключевая роль принадлежит администрации СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

– **Принцип вовлеченности работников.** Информировать работников СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных

стандартов и процедур.

– **Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.** Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» в коррупционную деятельность.

– **Принцип эффективности антикоррупционных процедур.** Применение в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

– **Принцип ответственности и неотвратимости наказания.** Неотвратимость наказания для работников СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

– **Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.** Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

4. Основные меры предупреждения коррупционных правонарушений

4.1. Предупреждение коррупционных правонарушений осуществляется путем применения следующих мер:

- разработка и реализация антикоррупционных программ;
- проведение антикоррупционной экспертизы правовых актов и (или) их проектов;
- антикоррупционные образование и пропаганда;
- иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

5. План мероприятий по реализации стратегии антикоррупционной политики

5.1. План мероприятий по реализации стратегии антикоррупционной политики является комплексной мерой, обеспечивающей согласованное применение правовых, экономических, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на противодействие коррупции в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр».

5.2. Разработка и принятие плана мероприятий по реализации стратегии антикоррупционной политики осуществляется СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

6. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и (или) их проектов

6.1. Антикоррупционная экспертиза правовых актов и (или) их проектов проводится с целью выявления и устранения несовершенства правовых норм, которые повышают вероятность коррупционных действий.

6.2. Решение о проведении антикоррупционной экспертизы правовых актов и (или) их проектов принимается директором СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» и руководством Комитета по социальной Политике Санкт-Петербурга при наличии достаточных оснований предполагать о присутствии в правовых актах или их проектах коррупциогенных факторов.

6.3. Граждане (обучающие, родители или законные представители, работники СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр») вправе обратиться к председателю Комиссии по противодействию коррупции в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» с обращением о проведении антикоррупционной экспертизы действующих правовых актов.

7. Антикоррупционное образование и пропаганда

7.1. Для решения задач по формированию антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры, в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» в установленном порядке организуется изучение правовых и морально-этических аспектов деятельности.

7.2. Организация антикоррупционного образования осуществляется Комиссией по противодействию коррупции в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр».

7.3. Антикоррупционная пропаганда представляет собой целенаправленную деятельность средств массовой информации, координируемую и стимулируемую системой государственных заказов, содержанием которой являются просветительская работа в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» по вопросам противостояния коррупции в любых ее проявлениях, воспитания у граждан чувства гражданской ответственности, укрепление доверия к власти.

8. Внедрение антикоррупционных механизмов

8.1. Проведение совещания с работниками СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» по вопросам антикоррупционной политики в образовании.

8.2. Усиление воспитательной и разъяснительной работы среди административного и преподавательского состава по недопущению фактов вымогательства и получения денежных средств при сдаче экзаменов.

8.3. Участие контроля за ведением документов строгой отчетности.

8.4. Анализ о состоянии работы и мерах по предупреждению коррупционных правонарушений в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр». Подведение итогов анонимного анкетирования обучающихся на предмет выявления фактов коррупционных правонарушений и обобщение вопроса на заседании Комиссии по противодействию коррупции по реализации стратегии антикоррупционной политики.

8.5. Анализ заявлений, обращений граждан на предмет наличия в них информации о фактах коррупции в СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр». Принятие по результатам проверок организационных мер, направленных на предупреждение подобных фактов.

9. Внутренний контроль и аудит

9.1. Федеральным законом от 06.12.2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» установлена обязанность для всех организаций осуществлять внутренний контроль хозяйственных операций, а для организаций, бухгалтерская отчетность которых подлежит обязательному аудиту, также обязанность организовать внутренний контроль ведения бухгалтерского учета и составления бухгалтерской отчетности.

9.2. Система внутреннего контроля и аудита способствуют профилактике и выявлению коррупционных правонарушений в деятельности организации. При этом наибольший интерес представляет реализация таких задач системы внутреннего контроля и аудита, как обеспечение надежности и достоверности финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и обеспечение соответствия деятельности организации требованиям нормативных правовых актов и локальных нормативных правовых актов организации. Система внутреннего контроля и аудита должна учитывать требования антикоррупционной политики, в том числе:

- проверка соблюдения различных организационных процедур и правил деятельности, которые значимы с точки зрения работы по профилактике и предупреждению коррупции;
- контроль документирования операций хозяйственной деятельности организации;
- проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска.

9.3. Контроль документирования операций хозяйственной деятельности прежде всего связан с обязанностью ведения финансовой (бухгалтерской) отчетности организации и направлен на предупреждение и выявление соответствующих нарушений: составления неофициальной отчетности, использования поддельных документов, записи несуществующих расходов, отсутствия первичных учетных документов, исправлений в документах и отчетности, уничтожения документов и отчетности ранее установленного срока и т.д.

9.4. Проверка экономической обоснованности осуществляемых операций в сферах коррупционного риска может проводиться в отношении

9.5. обмена деловыми подарками, представительских расходов, благотворительных пожертвований, вознаграждений внешним консультантам и других сфер. При этом следует обращать внимание на наличие обстоятельств – индикаторов неправомерных действий: например:

- оплата услуг, характер которых не определен либо вызывает сомнения;
- предоставление дорогостоящих подарков, оплата транспортных, развлекательных услуг, выдача на льготных условиях займов, предоставление иных ценностей или благ внешним консультантам, государственным или муниципальным служащим, работникам аффилированных лиц и контрагентов;
- выплата посреднику или внешнему консультанту вознаграждения, размер которого превышает обычную плату для организации или плату для данного вида услуг;
- закупы или продажи по ценам, значительно отличающимся от рыночных;
- сомнительные платежи наличными.

9.6. В рамках проводимых антикоррупционных мероприятий руководству СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» и его работникам следует также обратить внимание на положения законодательства, регулирующего противодействие легализации денежных средств, полученных незаконным способом, в том числе:

- приобретение, владение или использование имущества, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений;
- сокрытие или утаивание подлинного характера, источника, места нахождения, способа распоряжения, перемещения прав на имущество или его принадлежности, если известно, что такое имущество представляет собой доходы от преступлений.

10. Принятие мер по предупреждению коррупции при взаимодействии с организациями-контрагентами и в зависимых организациях

10.1. В антикоррупционной работе, осуществляемой при взаимодействии с организациями-контрагентами, можно условно выделить два направления. Первое из них заключается в установлении и сохранении деловых отношений с теми организациями, которые ведут деловые отношения в добросовестной и честной манере, заботятся о собственной репутации, демонстрируют поддержку высоким этическим стандартам при ведении бизнеса, реализуют собственные меры по противодействию коррупции, участвуют в коллективных антикоррупционных инициативах. В этом случае организации необходимо внедрять специальные процедуры проверки контрагентов в целях снижения риска вовлечения организации в коррупционную деятельность и иные недобросовестные практики в ходе отношений с контрагентами. В самой простой форме такая проверка может представлять собой сбор и анализ находящихся в открытом доступе сведений о потенциальных организациях-контрагентах: их репутации в деловых кругах, длительности деятельности на рынке, участия в коррупционных скандалах и т.п. внимание в ходе оценки коррупционных рисков при взаимодействии с контрагентами также следует уделить при заключении сделок слияний и поглощений.

10.2. Другое направление антикоррупционной работы при взаимодействии с организациями-контрагентами заключается в распространении среди организаций-контрагентов программ, политик, стандартов поведения, процедур и правил, направленных на профилактику и противодействие коррупции, которые применяются в организации. Определенные положения о соблюдении антикоррупционных стандартов могут включаться в договоры, заключаемые с организациями-контрагентами.

11. Сотрудничество с правоохранительными органами в сфере противодействия коррупции

11.1. Сотрудничество с правоохранительными органами может осуществляться в различных формах:

– СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» принимает на себя публичное обязательство сообщить в соответствующие правоохранительные органы в случаях совершения коррупционных правонарушений, о которых организации (работникам организации) стало известно;

– СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» принимает на себя обязательство воздерживаться от каких-либо санкций в отношении своих сотрудников, сообщивших в правоохранительные органы о ставшей им известной в ходе выполнения трудовых обязанностей информации о подготовке или совершении коррупционного правонарушения.

11.2. Сотрудничество с правоохранительными органами проявляется в следующих формах:

– оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции;

– оказания содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

11.3. Руководство учреждения и ее сотрудники обязаны оказывать поддержку в выявлении и расследовании правоохранительными органами факторов коррупции, предпринимать необходимые меры по сохранению и передаче в правоохранительные органы документов и информации, содержащей данные о коррупционных правоотношениях. При подготовке заявительных материалов и ответов на запросы правоохранительных органов следует привлекать к данной работе специалистов в соответствующей области права.

11.4. Руководство и сотрудники не должны допускать вмешательства в выполнение служебных обязанностей должностными лицами судебных или правоохранительных органов.

Заместитель директора
по учебно-методической и организационной работе

Л.И. Новикова

Согласовано:

Заместитель директора
по учебно-производственной работе

Н.Н. Семенова

Заместитель директора по общим вопросам

М.С. Музыкачук

Юрисконсульт

Е.Н. Серая

