



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
ПРОКУРАТУРА  
ВАСИЛЕОСТРОВСКОГО РАЙОНА

6-я линия В. О., д. 7/6, лит. А  
Санкт-Петербург, Россия, 199034

Директору СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр»

Тимонову С.А.

26-я линия В.О., д.9, лит.А,  
Санкт-Петербург, 199106

19.11.2021 № 03-03-2021/494

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
законодательства в деятельности  
образовательной организации

Прокуратурой района на основании анализа состояния законности и результатов надзорной деятельности проведена проверка деятельности СПб ГБУ «Профессионально-реабилитационный центр» (далее – Учреждение), в результате которой выявлены нарушения законодательства об образовании, требующие принятия мер по их устранению.

Согласно ст.19 Конституции РФ государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Каждый имеет право на образование. Гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях (ч.ч.1, 2 ст.43 Конституции РФ).

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон №273-ФЗ) организация получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья определена в ст.79.

Согласно ч.2 ст.79 Закона №273-ФЗ общее образование обучающихся с ограниченными возможностями здоровья осуществляется в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам. В таких организациях создаются специальные условия для получения образования указанными обучающимися.

Под специальными условиями для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья в Законе №273-ФЗ понимаются условия обучения, воспитания и развития таких обучающихся, включающие в себя

ВС 014509

использование специальных образовательных программ и методов обучения и воспитания, специальных учебников, учебных пособий и дидактических материалов, специальных технических средств обучения коллективного и индивидуального пользования, предоставление услуг ассистента (помощника), оказывающего обучающимся необходимую техническую помощь, проведение групповых и индивидуальных коррекционных занятий, обеспечение доступа в здания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и другие условия, без которых невозможно или затруднено освоение образовательных программ обучающимися с ограниченными возможностями здоровья (ч.3 ст.79 Закона №273-ФЗ).

На основании п.2 ч.6 ст.28 Закона №273-ФЗ образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон № 181-ФЗ) законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов состоит из соответствующих положений Конституции Российской Федерации, настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Если международным договором (соглашением) Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора (соглашения).

В силу ст.15 Закона № 181-ФЗ федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (в сфере установленных полномочий), организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников), в том числе:

- условия для беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации, организации культуры и другие организации), к местам отдыха и к предоставляемым в них услугам;

- возможность самостоятельного передвижения по территории, на которой расположены объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур, входа в такие объекты и выхода из них, посадки в транспортное средство и высадки из него, в том числе с использованием кресла-коляски;

- надлежащее размещение оборудования и носителей информации, необходимых для обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к объектам

социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и к услугам с учетом ограничений их жизнедеятельности;

- дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля, допуск сурдопереводчика и тифлосурдопереводчика;

На основании абз. 12 ст.15 Закона № 181-ФЗ в случаях, если существующие объекты социальной, инженерной и транспортной инфраструктур невозможно полностью приспособить с учетом потребностей инвалидов, собственники этих объектов до их реконструкции или капитального ремонта должны принимать согласованные с одним из общественных объединений инвалидов, осуществляющих свою деятельность на территории поселения, муниципального района, муниципального округа, городского округа, меры для обеспечения доступа инвалидов к месту предоставления услуги либо, когда это возможно, обеспечить предоставление необходимых услуг по месту жительства инвалида или в дистанционном режиме.

Абзацем 13 ст.15 Закона № 181-ФЗ установлено, что планировка и застройка городов, других населенных пунктов, формирование жилых и рекреационных зон, разработка проектных решений на новое строительство и реконструкцию зданий, сооружений и их комплексов, а также разработка и производство транспортных средств общего пользования, средств связи и информации без приспособления указанных объектов для доступа к ним инвалидов и использования их инвалидами не допускаются.

Приказом Минстроя России от 30.12.2020 № 904/пр утвержден и введен в действие «СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения. СНиП 35-01-2001» (далее – Свод правил).

В соответствии с п.6.2.29 свода правил на проступях верхней и нижней ступеней каждого марша эвакуационных лестниц в общественных и производственных зданиях и сооружениях, доступных МГН, должны быть нанесены контрастные или контрастные фотолуминесцентные полосы в соответствии с требованиями 6.2.8 свода правил.

Согласно п.6.2.8 на проступях краевых ступеней лестничных маршей должны быть нанесены одна или несколько противоскользящих полос, контрастных с поверхностью ступени, как правило, желтого цвета, общей шириной 0,08 - 0,1 м.

Проверка показала, что на проступях краевых ступеней лестничных маршей на эвакуационных (запасных) лестницах не нанесены одна или несколько противоскользящих полос, контрастных с поверхностью ступени.

В соответствии со статьей 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся (воспитанников).

Согласно статьи 331 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) к педагогической деятельности не допускаются лица:

лишенные права заниматься педагогической деятельностью в соответствии с вступившим в законную силу приговором суда;

имеющие или имевшие судимость, подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, мира и безопасности человечества, а также против общественной безопасности

имеющие неснятую или непогашенную судимость за иные умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления

Статьей 351.1 ТК РФ устанавливается, что к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления, указанные в абз. 3 и 4 ч. 2 ст. 331 ТК РФ.

В соответствии со статьей 65 ТК РФ при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

В силу ст. 3 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее – Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ) основным направлением противодействия экстремистской деятельности является принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности.

В соответствии с п.п. «в» п. 4 раздела I Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной приказом Президента Российской Федерации от 28.11.2014 № Пр-2753 (в редакции от

29.05.2020; далее – Стратегия), субъектами противодействия экстремизму являются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Согласно п.2 Стратегии она является документом стратегического планирования, который определяет цель, задачи и основные направления государственной политики в сфере противодействия экстремизму с учетом стоящих перед Российской Федерацией вызовов и угроз и направлен на консолидацию усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и граждан в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, пресечения экстремистской деятельности, укрепления гражданского единства, достижения межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия, сохранения этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, формирования в обществе атмосферы нетерпимости к экстремистской деятельности и распространению экстремистских идей.

Пунктом 13 Стратегии определено, что к наиболее опасным проявлениям экстремизма относится, в том числе, подготовка и совершение террористических актов.

В силу п. 29 раздела III Стратегии целью государственной политики в сфере противодействия экстремизму является защита основ конституционного строя Российской Федерации, общественной безопасности, прав и свобод граждан от экстремистских угроз. Достижение указанной цели осуществляется путем реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях мер организационного и правового характера, разрабатываемых с учетом результатов мониторинга в сфере противодействия экстремизму (п. 30 раздела III Стратегии).

Одним из основных направлений государственной политики в сфере противодействия экстремизму в области образования и государственной молодежной политики является совершенствование мер, направленных на профилактику экстремистских проявлений в образовательных организациях.

В ходе проведенной проверки установлено, что заведующая хозяйством Учреждения Баранник С.В. принята на работу с 21.09.2020, а справка об отсутствии судимости №047/125204-Е предоставлена 22.09.2020, преподаватель Симанова Д.Б. принята на работу с 05.09.2016, справка об отсутствии судимости №35/2-110184П предоставлена 26.09.2016, специалист по закупкам в отдел эксплуатации Сафронова С.Н. принята на работу с 22.04.2019, справка об отсутствии судимости №078/46933-М предоставлена 24.04.2019, что противоречит вышеуказанным положениям законодательства.

Причиной допущенных нарушений явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей со стороны ответственных работников. Условием, способствующим нарушению законодательства, явилось отсутствие надлежащего контроля за деятельностью подчиненных сотрудников со стороны руководства, что недопустимо.

Негативное последствие вышеуказанных нарушений законодательства заключается в наличии препятствий для реализации гражданами конституционного права на образование в надлежащих условиях.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ТРЕБУЮ:**

1. Безотлагательно рассмотреть данное представление. О дате, времени, месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.
2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих, и недопущению подобных фактов.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах принятых мер сообщить в прокуратуру в предусмотренный законом месячный срок с момента получения представления (с предоставлением документов, подтверждающих устранение нарушений).

Прокурор района  
старший советник юстиции



Р.М. Богатырев